

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
КРАСНОГВАРДЕЙСКИЙ РАЙОН ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

461150, Оренбургская область, Красногвардейский район, с.Плешаново, ул. Мира 3, каб. 4.

Тел. (35345) 3-21-85, E-mail:nukl@mail.orb.ru

ОГРН 1125658002216, ИНН/КПП 5631020583/563101001

04.12.2025

№ 58

**Экспертное заключение на проект решения Совета депутатов
муниципального образования Новоюласенский сельсовет «О бюджете
муниципального образования Новоюласенский сельсовет Красногвардейского
района Оренбургской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов»**

Общие положения

Заключение на проект решения Совета депутатов муниципального образования Новоюласенский сельсовет «О бюджете муниципального образования Новоюласенский сельсовет Красногвардейского района Оренбургской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» подготовлено в соответствии с требованиями норм и положений Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), решением Совета депутатов муниципального образования от 26.11.2021 №12/2 «О Положении о бюджетном процессе в муниципальном образовании Новоюласенский сельсовет Красногвардейского района Оренбургской области», положением «О Контрольно-счетной палате муниципального образования Красногвардейский район Оренбургской области», утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Красногвардейский район от 12.09.2011г №10/3, Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 14.11.2024г. №6 и иными нормативными актами.

Проект решения направлен в Контрольно-счетную палату 18 ноября 2025 года, в соответствии со сроками, установленными Положением о бюджетном процессе.

Формирование местного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов осуществлялось на основании положений послания Президента РФ Федеральному собранию РФ, определяющих бюджетную политику, параметров Прогноза социально-экономического развития, Основных направлений бюджетной и налоговой политики, оценки ожидаемого исполнения бюджета за 2025 год, муниципальных программ.

**1. Содержание проекта решения Совета депутатов муниципального образования
Новоюласенский сельсовет «О бюджете муниципального образования
Новоюласенский сельсовет Красногвардейского района Оренбургской области на
2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов», документов и материалов,
представленных одновременно с Проектом решения**

Представленный проект решения Совета депутатов муниципального образования Новоюласенский сельсовет «О бюджете муниципального образования Новоюласенский сельсовет Красногвардейского района Оренбургской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» (далее по тексту - Проект решения) составлен на три года и включает в себя параметры очередного финансового года и планового периода.

По составу и содержанию Проект решения в основном соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе.

Статьей 1 Проекта решения предлагается утвердить основные характеристики бюджета муниципального образования Новоюласенский сельсовет:

- общий объем доходов на 2026 год в сумме 4872,9 тыс. рублей, или 90,7% к сумме доходов, утвержденных на 2025 год (5371,2 тыс. рублей - Решение о бюджете на 2025 год в редакции от 26.03.2025 №41/1), на 2027 год доходная часть бюджета (5010,6 тыс. рублей) прогнозируется с увеличением на 2,8% относительно 2026 года, в 2028 году (5158,4 тыс. рублей) – с увеличением на 2,9% к 2027 году.

- общий объем расходов на 2026 год в сумме 4872,9 тыс. рублей, или 90,7% к сумме расходов, утвержденных на 2025 год (5371,2 тыс. рублей - Решение о бюджете на 2025 год

в редакции от 26.03.2025 №41/1), на 2027 год расходная часть бюджета (5010,6 тыс. рублей) прогнозируется с увеличением на 2,8% относительно 2026 года, в 2028 году (5158,4 тыс. рублей) – с увеличением на 2,9% к 2027 году.

Дефицит местного бюджета на 2026 год прогнозируется в объеме - 0,0 тыс. рублей, на 2027 год - 0,0 тыс. рублей, на 2028 год – 0,0 тыс. рублей.

По содержанию представленного Проекта решения:

- в **статье 20** Решение Совета депутатов муниципального образования Новоюласенский сельсовет Красногвардейского района Оренбургской области от 15.11.2013 года №24/2 «О муниципальном дорожном фонде муниципального образования Новоюласенский сельсовет Красногвардейского района Оренбургской области» утратило силу (действующее Положение утверждено 28.10.2024 года № 31/2);

- в **приложениях 3, 4 и 5 и в приложении 2 к Постановлению от 11.11.2025 года №65-п** название подраздела 0104 не соответствует Приказу Минфина России от 24 мая 2022 г. №82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»;

- в **приложениях 4, 5, 6, 7, 8 и в Постановлении администрации Новоюласенский сельсовета от 11.11.2025 года №64-п** «Об утверждении Указаний о порядке применения целевых статей расходов бюджета муниципального образования Новоюласенский сельсовет Красногвардейского района Оренбургской области» **КЦСР 31.4.02.61080** «Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов на осуществление части полномочий администрации поселения по развитию системы градорегулирования в муниципальном образовании» не соответствует формулировке полномочий, обозначенной в «Соглашении о передаче администрацией муниципального образования Новоюласенский сельсовет Красногвардейского района Оренбургской области администрации муниципального образования Красногвардейский район Оренбургской области части полномочий в сфере градостроительной деятельности» от 14.11.2025 года б/н (правильная «Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов на осуществление части полномочий администрации поселения в области градостроительной деятельности»);

- в **приложении 8** Методика расчета объема межбюджетных трансфертов в части переданных полномочий по развитию системы градорегулирования в муниципальном образовании не соответствует представленной в приложении к соглашению от 14.11.2025 года № б/н; формулировка Методики неверная.

Одновременно с Проектом решения о бюджете представлен **Реестр расходных обязательств** муниципального образования Новоюласенский сельсовет. В соответствии с Реестром основной объем бюджетных ассигнований приходится на расходные обязательства по функционированию местной администрации органа местного самоуправления. Общий объем средств на исполнение расходных обязательств, отраженный в Реестре, соответствует общему объему бюджетных ассигнований на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов. **В реестре расходных обязательств перечислены не все нормативные правовые акты, устанавливающие расходные обязательства** (нарушена статья 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 12 приложения 2 к Постановлению администрации муниципального образования Новоюласенский сельсовет Красногвардейского района Оренбургской области от 13.11.2020 года №68-п). Например, Решение Совета депутатов муниципального образования «О муниципальном дорожном фонде муниципального образования Новоюласенский сельсовет Красногвардейского района Оренбургской области» от 28.10.2024 года № 31/2 не включено в раздел о дорожной деятельности, хотя и определяет порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования Новоюласенский сельсовет Красногвардейского района Оренбургской области.

Постановление администрации Новоюласенского сельсовета от 11.11.2025 года №63-п "О методике формирования бюджета муниципального образования Новоюласенский сельсовет на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов":

- прогноз доходов местного бюджета предусматривает методику расчета налоговых доходов (НДФЛ, доходы от уплаты акцизов, ЕСХН, налог на имущество физических лиц, земельный налог), при этом администратором доходов выступает Федеральная налоговая служба. Описание расчетов, формул в методике не является корректным.

2. Доходы местного бюджета

Налоговые и неналоговые доходы предусмотрены Проектом решения в следующих размерах: в 2026 году – 2531,6 тыс. рублей, или 104,8% к бюджетным назначениям, утвержденным на 2025 год (2415,8 тыс. рублей) и 107,4% к ожидаемому исполнению за текущий год (2357,2 тыс. рублей), в 2027 году – 2776,1 тыс. рублей, или 109,7% к 2026 году; в 2028 году – 2857,0 тыс. рублей, или 102,9% к 2027 году.

Показатели, характеризующие объем планируемых доходов местного бюджета в разрезе групп, структура доходной части бюджета в 2026 году и плановом периоде 2027 и 2028 годов, приведены в таблице 1.

Таблица 1 (тыс. рублей)

Показатели	2025 год (бюджетные назначения)	Ожидаемое исполнение за 2025 год	2026 год Проект	2027 год Проект	2028 год Проект
Налоговые и неналоговые доходы	2415,8	2357,2	2531,6	2776,1	2857,0
доля, в %	45,0	44,4	52,0	55,4	55,4
Безвозмездные поступления	2955,4	2955,4	2341,3	2234,5	2301,4
доля, в %	55,0	55,6	48,0	44,6	44,6
Итого доходов	5371,2	5312,6	4872,9	5010,6	5158,4

Поступления по налоговым и неналоговым доходам сформированы в 2026 году за счет налогов – на 94,6%, неналоговые доходы составляют – 5,4%.

По сравнению с ожидаемым исполнением доходной части бюджета муниципального образования Новоюласенский сельсовет за 2025 год в 2026 году общая сумма доходов уменьшится на 439,7 тыс. рублей (8,3%) вследствие роста налоговых и неналоговых доходов на 7,4% и сокращения безвозмездных поступлений на 20,8%.

НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ

Налог на доходы физических лиц

Поступления налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) планируются в следующих размерах: в 2026 году – 418,0 тыс. рублей, или 102,2% к утвержденным Решением о бюджете на 2025 год бюджетным назначениям (409,0 тыс. рублей) и 125,1% к ожидаемому исполнению в 2025 году (334,0 тыс. рублей), в 2027 году – 430,0 тыс. рублей, или 102,9% к 2026 году, в 2028 году – 451,0 тыс. рублей, или 104,9% к 2027 году. Доля НДФЛ в общем объеме собственных доходов местного бюджета в 2026 году прогнозируется в размере 16,5%.

Доходы подгруппы планируются по подстатьям следующим образом:

- «Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации, а также доходов от долевого участия в организации, полученных физическим лицом - налоговым резидентом Российской Федерации в виде дивидендов (в части суммы налога, не превышающей 650 тысяч рублей за налоговые периоды до 1 января 2025 года, а также в части суммы налога, не превышающей 312 тысяч рублей за налоговые периоды после 1 января 2025 года), а также налог на доходы физических лиц в отношении доходов от долевого участия в организации, полученных физическим лицом, не

являющимся налоговым резидентом Российской Федерации, в виде дивидендов» в сумме 341,0 тыс. рублей в 2026 году, 351,0 тыс. рублей в 2027 году, 369,0 тыс. рублей в 2028 году;

- «Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации (за исключением доходов от долевого участия в организации, полученных физическим лицом - налоговым резидентом Российской Федерации в виде дивидендов) (в части суммы налога, не превышающей 650 тысяч рублей за налоговые периоды до 1 января 2025 года, а также в части суммы налога, не превышающей 312 тысяч рублей за налоговые периоды после 1 января 2025 года)»: 14,0 тыс. рублей в 2026 году, 14,0 тыс. рублей в 2027 году, 14,0 тыс. рублей в 2028 году;

- налог на доходы физических лиц в части суммы налога, относящейся к налоговой базе, указанной в пункте 6² статьи 210 Налогового кодекса Российской Федерации, не превышающей 5 миллионов рублей, в сумме 63,0 тыс. рублей в 2026 году, 65,0 тыс. рублей в 2027 году, 68,0 тыс. рублей в 2028 году.

Сумма налога, подлежащего зачислению в бюджет сельского поселения, определена по нормативу в 2026 году 15,0%, в 2027 году - 15,0%, в 2028 году - 15,0% (приложение 22 к Проекту Закону Оренбургской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2026 и 2028 годов», устанавливающее нормативы отчислений от НДФЛ в бюджеты муниципальных образований).

НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации

Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты планируются в следующих размерах: в 2026 году - 847,1 тыс. рублей, или 111,5% к утвержденным Решением о бюджете на 2025 год бюджетным назначениям (759,5 тыс. рублей) и 113,8% к ожидаемому исполнению в 2025 году (744,7 тыс. рублей), в 2027 году - 1125,9 тыс. рублей, или 132,9% к 2026 году, в 2028 году - 1168,8 тыс. рублей, или 103,8% к 2027 году. Доля акцизов в общем объеме собственных доходов местного бюджета в 2026 году прогнозируется в размере 35,4%.

Поступления в разрезе подстатей доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты предусматриваются проектом решения в следующих размерах:

«Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты» - в 2026 году в размере 443,3 тыс. рублей, что составляет 111,5% от ожидаемого исполнения за 2025 год (397,5 тыс. рублей); в 2026 году - 588,4 тыс. рублей, или 132,7% к 2026 году; в 2027 году - 609,9 тыс. рублей, или 103,7% к 2026 году.

«Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты» - в 2026 году - 2,1 тыс. рублей, или на 0,3 тыс. рублей больше ожидаемого исполнения за 2025 год (1,8 тыс. рублей), в 2027 году - 2,9 тыс. рублей, или 138,1% к 2026 году, в 2028 году - 3,0 тыс. рублей, или 103,4% к уровню 2027 года.

«Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, производимый на территории Российской Федерации, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты» - в 2026 году в размере 428,8 тыс. рублей, что составляет 106,9% от ожидаемого исполнения за 2025 год (401,2 тыс. рублей); в 2027 году - 569,1 тыс. рублей, или 132,7% к 2026 году; в 2028 году - 590,3 тыс. рублей, или 103,7% к 2027 году.

«Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, производимый на территории Российской Федерации, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты» - в 2026 году

предусматривается возврат из местного бюджета в размере 27,1 тыс. рублей, в 2027 году – 34,5 тыс. рублей, в 2028 году – 34,4 тыс. рублей.

Для расчета использован прогнозируемый объем доходов по акцизам на нефтепродукты согласно Приложения №1 "Поступление доходов в областной бюджет по кодам видов доходов, подвидов доходов на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов" проекта Закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД

Поступления по коду доходов «Налоги на совокупный доход» включают в себя доходы от уплаты **единого сельскохозяйственного налога** и предусматриваются Проектом решения в 2026 году – 929,0 тыс. рублей, или 126,4% к бюджетным назначениям, утвержденным Решением о бюджете на 2025 год (735,0 тыс. рублей) и 104,6% к ожидаемому исполнению за 2025 год (887,8 тыс. рублей), в плановом периоде 2027 года – 945,0 тыс. рублей, что составляет 101,7% к 2026 году и в 2028 году – 964,0 тыс. рублей, что составляет 102,0% к 2027 году. Доля налогов на совокупный доход в общем объеме собственных доходов местного бюджета в 2026 году прогнозируется в размере 38,8%.

НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО

Налоги на имущество планируются в сумме 200,0 тыс. рублей на 2026 год, или 113,7% к бюджетным назначениям, утвержденным Решением о бюджете на 2025 год (175,9 тыс. рублей) и 135,0% к ожидаемому исполнению за 2025 год (148,0 тыс. рублей), в плановом периоде 2027 года – 198,0 тыс. рублей, что составляет 99,0% к 2027 году и в 2028 году – 196,0 тыс. рублей, что составляет 98,0% к 2027 году. Доля налогов на совокупный доход в общем объеме собственных доходов местного бюджета в 2026 году прогнозируется в размере 8,4%.

Поступления в разрезе подстатей доходов в результате уплаты местных налогов предусматриваются проектом решения следующим образом.

Налог на имущество физических лиц на 2026 год в размере 25,0 тыс. рублей, или 312,5% к бюджетным назначениям, утвержденным Решением о бюджете на 2025 год, ожидаемому исполнению за 2025 год (8,0 тыс. рублей), в плановом периоде 2027 года – 28,0 тыс. рублей, что составляет 112,0% к 2026 году и в 2028 году – 30,0 тыс. рублей, что составляет 107,1% к 2027 году.

Земельный налог с физических лиц предусмотрен Проектом решения в сумме 175,0 тыс. рублей на 2026 год, или 104,2% к бюджетным назначениям, утвержденным Решением о бюджете на 2025 год (167,9) и 125,0% к ожидаемому исполнению за 2025 год (140,0 тыс. рублей), в плановом периоде 2027 года – 170,0 тыс. рублей, что составляет 97,1% к 2026 году и в 2028 году – 166,0 тыс. рублей, что составляет 97,6% к 2027 году.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА

Поступления по подгруппе «Государственная пошлина» предусмотрены Проектом решения на 2026 год в сумме 0,8 тыс. рублей, или ниже уровня бюджетных назначений, предусмотренных Решением о бюджете на 2025 год на 1,2 тыс. рублей (2,0 тыс. рублей) и на 0,2 тыс. рублей больше ожидаемого исполнения за 2025 год (1,0 тыс. рублей), на плановый период 2027 и 2028 годов сумма поступлений составит 0,5 тыс. рублей ежегодно. Доходы запланированы по подстатье *«Государственная пошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий»*.

Совокупный объем **неналоговых доходов** установлен Проектом решения на 2026 год в размере 136,7 тыс. рублей, в плановом периоде 2027 и 2028 годов неналоговые доходы предусмотрены в сумме 76,7 тыс. рублей. Удельный вес неналоговых доходов в общем объеме прогнозируемых налоговых и неналоговых доходов бюджета сельского поселения составляет в 2026 году 5,7%.

В сравнении с утвержденными бюджетными назначениями на 2025 год (76,7 тыс. рублей) неналоговые доходы на 2026 год прогнозируются на одном уровне.

ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В

ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

Поступления по подгруппе предусматриваются Проектом решения на 2026 год и на каждый год планового периода в сумме 76,7 тыс. рублей, или на уровне бюджетных назначений и ожидаемого исполнения за 2025 год (76,7 тыс. рублей), в том числе:

- *доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) – 60,5 тыс. рублей в 2026 году и в плановом периоде 2027 и 2028 годов. Доход, складывается из 4 договоров аренды с КФХ, согласно пояснительной записке к Проекту решения; **сами договора аренды и реестр договоров не представлены, следовательно, невозможно объективно оценить финансовые риски ведения хозяйственной деятельности муниципального образования в части получения доходов, в виде арендной платы за земли, находящиеся в собственности сельского поселения.***

- *доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) – 16,2 тыс. рублей в 2026 году и в каждом году планового периода 2027 - 2028 годов. Доход, согласно пояснительной записке к Проекту решения, складывается из договора аренды с ПАО «Ростелеком».*

ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА

Поступления по подгруппе «Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства» предусмотрены Проектом решения на 2026 год в размере 60,0 тыс. рублей, или в 2,5 раза меньше бюджетных назначений, утвержденных Решением о бюджете на 2025 год (147,7 тыс. рублей), и на 5,0 тыс. рублей больше ожидаемого исполнения за 2025 год (55,0 тыс. рублей). На плановый период 2027-2028 годов доходы не предусмотрены. Бюджетные назначения предусмотрены по подстатье «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов сельских поселений».

БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ

Размер доходов по группе «Безвозмездные поступления» в Проекте решения определен на 2026 год в общей сумме 2341,3 тыс. рублей, на 2027 год в сумме 2234,5 тыс. рублей, на 2028 год в сумме 2301,4 тыс. рублей.

По сравнению с ожидаемым исполнением местного бюджета за 2025 год (2955,4 тыс. рублей) размер безвозмездных поступлений предусмотрен на 2026 год ниже на 614,1 тыс. рублей (на 20,8%).

В представленном для экспертизы Проекте решения бюджетные назначения по разделу «Безвозмездные поступления» сформированы на основании данных, отраженных в приложениях №6 таблица 1 «Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет субвенций, выделяемых из бюджета Оренбургской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», таблица 2 «Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из районного фонда финансовой поддержки поселений на 2026 и на плановый период 2027 2028 годов», №7 таблица 1 «Распределение иных межбюджетных трансфертов на осуществление органами местного самоуправления сельских поселений полномочий по решению вопросов местного значения» Проекта Решения Совета депутатов муниципального образования Красногвардейский район «О бюджете муниципального образования Красногвардейский район Оренбургской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», приложения №15 Таблица 2 «Субвенции» Проекта Закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

По подгруппе «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» предусмотрены следующие доходы:

по коду дохода «Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» запланированы прогнозные значения на 2026 год в общей сумме 2088,1 тыс. рублей, на 2027 год в сумме 1951,6 тыс. рублей, на 2028 год в сумме 1940,1 тыс. рублей;

по коду дохода «Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» запланированы прогнозные значения на 2026 год в сумме 253,2 тыс. рублей, на 2027 год в сумме 282,9 тыс. рублей, на 2028 год в сумме 361,3 тыс. рублей. Субвенции планируются на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов;

3. Расходы бюджета

Расходы местного бюджета, согласно Проекту решения, составят: в 2026 году – 4872,9 тыс. рублей, в 2027 году – 5010,6 тыс. рублей, в 2028 году – 5158,4 тыс. рублей.

На плановый период предусмотрены условно утвержденные расходы: в 2027 году – 118,2 тыс. рублей, в 2028 году – 239,9 тыс. рублей в соответствии с пунктом 3 ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

Расходы, запланированные на 2026 год, по сравнению с бюджетными ассигнованиями на 2025 год (5371,2 тыс. рублей) уменьшаются на 498,3 тыс. рублей, или на 9,3%. В 2027 году расходы относительно 2026 года увеличиваются на сумму 137,7 тыс. рублей, или на 2,8%, в 2028 году по сравнению с 2027 годом увеличиваются на сумму 147,8 тыс. рублей, или на 2,9%.

Финансирование расходов запланировано по 7 разделам классификации расходов бюджетов.

В структуре общего объема расходов наибольший удельный вес составят расходы на общегосударственные вопросы (в 2026 году – 39,6% от общей суммы расходов; в 2027 году – 38,5%, в 2028 году – 37,4%), национальную экономику (в 2026 году – 18,0% от общей суммы расходов; в 2027 году – 23,0%; в 2028 году – 23,2%), культуру (в 2026 году – 21,0% от общей суммы расходов; в 2027 году – 16,3%; в 2028 году – 14,3%), межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (в 2026 году – 11,4% от общей суммы расходов; в 2027 году – 11,1%; в 2028 году – 10,8%).

Объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, установленный в соответствии со статьей 19 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Новоюласенский сельсовет и предусмотренный статьей 16 Проекта решения, составляет 0,0 тыс. рублей на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Бюджетные ассигнования в 2026 году и плановом периоде в соответствии с ведомственной структурой расходов предусмотрены 1 главному распорядителю бюджетных средств - Администрации Новоюласенского сельсовета.

Статьей 9 Проекта решения утверждается объем межбюджетных трансфертов, рассчитанный в соответствии с порядком предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджету муниципального образования Красногвардейский район Оренбургской области (приложение №7, 8).

Проект бюджета на 2026 год и на плановый период сформирован в программном виде.

В 2026 году более 78,6% в общей сумме расходов, планируемых в рамках муниципальных программ, приходится на программу «Устойчивое развитие территории муниципального образования».

Бюджетные ассигнования по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» предусмотрены Проектом решения в 2026 году в сумме 1929,1 тыс. рублей. Расходы по разделу по сравнению с утвержденными ассигнованиями 2025 года (1642,8 тыс. рублей) увеличатся на 286,3 тыс. рублей, или на 17,4%. В плановом периоде 2027 и 2028 годов расходы планируются на уровне 2026 года.

Расходы раздела распределены следующим образом:

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» бюджетные ассигнования на 2026

год запланированы ежегодно в сумме 902,7 тыс. рублей, что больше бюджетных ассигнований 2025 года (745,6 тыс. рублей) на 21,1%.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администраций» бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 1026,4 тыс. рублей ежегодно, или с увеличением на 179,2 тыс. рублей к утвержденным бюджетным ассигнованиям на 2025 год (847,2 тыс. рублей). По подразделу запланированы расходы на оплату труда, услуги связи, услуги по сопровождению компьютерной техники, оплату коммунальных услуг, ГСМ, информационные услуги газеты «Красногвардеец», налог на имущество, покупку картриджа, канцтоваров, пени, штрафы, членские взносы и др.

В проекте решения по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» ассигнования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов предусмотрены на реализацию 1 муниципальной программы «Устойчивое развитие территории муниципального образования».

Проектом решения бюджетные ассигнования по разделу 0200 «Национальная оборона» предусмотрены в следующих размерах:

в 2026 году – 253,2 тыс. рублей. Расходы по разделу по сравнению с 2025 годом (184,1 тыс. рублей) увеличатся на 69,1 тыс. рублей, или на 37,5%;

в 2027 году – 282,9 тыс. рублей. Расходы по разделу по сравнению с 2026 годом увеличатся на 29,7 тыс. рублей, или на 11,7%;

в 2028 году – 361,3 тыс. рублей. Расходы по разделу по сравнению с 2027 годом увеличатся на 78,4 тыс. рублей, или на 27,7%.

Расходы предусмотрены по подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» в рамках муниципальной программы «Устойчивое развитие территории муниципального образования» на осуществление переданных полномочий по осуществлению первичного воинского учета (средства областного бюджета таблица №2 Приложения №15 Проекта Закона об областном бюджете);

Расходы по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в Проекте решения на 2026 год предусмотрены в размере 39,4 тыс. рублей или на уровне 2025 года, на плановый период бюджетные ассигнования запланированы в сумме 29,3 тыс. рублей в 2026 году, что составляет 74,4% к ассигнованиям 2026 года и в сумме 128,1 тыс. рублей в 2028 году, или в 4,4 раза больше ассигнований 2027 года.

Распределение бюджетных ассигнований по разделу в разрезе подразделов классификации расходов бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов:

- по подразделу 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» на 2026 год в сумме 36,4 тыс. рублей, что на 5,8 тыс. рублей (19,0%) меньше ассигнований 2025 года, в 2027 году – 27,3 тыс. рублей, в 2028 году – 126,1 тыс. рублей. Средства предусмотрены на оплату договоров ГПХ и ГСМ.

По подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» расходы предусмотрены в 2026 году в сумме 3,0 тыс. рублей, что на 5,8 тыс. рублей (65,9%) меньше ассигнований 2025 года, в 2027 году – 2,0 тыс. рублей, в 2028 году – 2,0 тыс. рублей. Средства предусмотрены на страхование дружинников.

В проекте решения бюджетные ассигнования по разделу 0400 «Национальная экономика» предусмотрены в следующих размерах:

в 2026 году – 876,5 тыс. рублей. Расходы по разделу по сравнению с 2025 годом (800,2 тыс. рублей) увеличатся на 76,3 тыс. рублей, или на 8,7%;

в 2027 году – 1155,3 тыс. рублей, или с увеличением на 31,8% по отношению к 2026 году;

в 2028 году – 1198,2 тыс. рублей, или с увеличением на 3,7% по отношению к 2027 году.

Бюджетные ассигнования по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» предусмотрены в 2026 году в сумме 847,1 тыс. рублей, или с увеличением по

сравнению с 2025 годом (759,5 тыс. рублей) на 87,6 тыс. рублей (на 11,5%), в плановом периоде 2027 года – 1125,9 тыс. рублей, что составляет 132,9% к 2026 году, в 2028 году – 1168,8 тыс. рублей, что составляет 103,8% к 2027 году.

Бюджетные ассигнования на выполнение расходных обязательств в рамках подраздела сформированы в полном объеме за счет акцизов на нефтепродукты.

Расходы подраздела в полном объеме запланированы в рамках муниципальной программы «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры муниципального образования» на содержание автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах поселений (оплата потребления электроэнергии, ямочный ремонт и очистка от снега автомобильных дорог, оплата договоров на содержание ЛЭП).

Расходы местного бюджета по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» предусмотрены в 2026 году в сумме 29,4 тыс. рублей, или с уменьшением по сравнению с 2025 годом (40,7 тыс. рублей) на 11,3 тыс. рублей, в плановом периоде 2027 и 2028 годов в сумме 29,4 тыс. рублей ежегодно. Бюджетные ассигнования предусмотрены на мероприятия по подготовке документов для постановки на государственный кадастровый учет недвижимости (1,0 тыс. рублей ежегодно), межбюджетные трансферты на осуществление части полномочий администрации поселения в области градостроительной деятельности (0,5 тыс. рублей ежегодно), межбюджетные трансферты на осуществление муниципального земельного контроля (27,9 тыс. рублей ежегодно).

Расходы по разделу предусмотрены в рамках муниципальной программы «Устойчивое развитие территории муниципального образования».

Бюджетные ассигнования по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» предусмотрены Проектом решения в сумме 194,1 тыс. рублей на 2026 год, что ниже уровня 2025 года (1035,2 тыс. рублей) на 841,1 тыс. рублей, на 2027 год запланированы расходы в сумме 121,1 тыс. рублей, что составляет 62,4% к 2026 году, на 2028 год – 9,3 тыс. рублей, что составляет 7,7% к 2027 году.

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» бюджетные ассигнования предусмотрены в размере 170,0 тыс. рублей на 2026 год, или выше бюджетных ассигнований 2025 года (150,0 тыс. рублей) на 20,0 тыс. рублей, в размере 80,1 тыс. рублей на 2027 год, или ниже бюджетных ассигнований 2026 года на 89,9 тыс. рублей, в размере 9,1 тыс. рублей на 2028 год, или ниже бюджетных ассигнований 2027 года на 71,0 тыс. рублей. Согласно представленным расчетам расходы в 2026 году запланировано направить на услуги по содержанию и ремонту имущества, оплату электроэнергии.

По подразделу 0503 «Благоустройство» расходы предусмотрены в размере 24,1 тыс. рублей на 2026 год, или ниже бюджетных ассигнований 2025 года (885,2 тыс. рублей) на 861,1 тыс. рублей, в размере 41,0 тыс. рублей на 2027 год, или выше бюджетных ассигнований 2026 года на 16,9 тыс. рублей, в размере 0,2 тыс. рублей на 2028 год, или ниже бюджетных ассигнований 2027 года на 40,8 тыс. рублей. Согласно представленным расчетам, расходы в 2026 году запланировано направить на оплату работ и услуг по содержанию имущества, оплату сметной документации, покупку основных средств и прочих материальных запасов.

Расходы предусмотрены по муниципальным программам «Комплексное развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры и повышение уровня благоустройства на территории муниципального образования».

В проекте решения бюджетные ассигнования по разделу 0800 «Культура, кинематография» предусмотрены в следующих размерах:

в 2026 году – 1025,1 тыс. рублей, по сравнению с 2025 годом (1169,9 тыс. рублей) расходы сократятся на 144,8 тыс. рублей, или на 12,4%;

в 2027 году – 819,2 тыс. рублей, или с сокращением на 205,9 тыс. рублей (20,1%) к 2026 году;

2028 году – 737,0 тыс. рублей, или с сокращением на 82,2 тыс. рублей (10,0%) к 2027 году.

Расходы бюджета предусмотрены по подразделу 0801 «Культура» в рамках муниципальной программы «Устойчивое развитие территории муниципального образования».

В Проекте решения расходы по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» предусмотрены на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов в размере 555,5 тыс. рублей ежегодно.

Бюджетные ассигнования сформированы в соответствии с классификацией расходов бюджета, предоставляемых из бюджета поселения на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения. Расходы предусмотрены по подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера»:

- внешний муниципальный финансовый контроль – 15,3 тыс. рублей ежегодно;
- составление проекта бюджета поселения, исполнение бюджета поселения, осуществление контроля за его исполнением, составление отчета об исполнении бюджета поселения – 540,0 тыс. рублей;
- формирование и обеспечение деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов - 0,2 тыс. рублей.

ДЕФИЦИТ БЮДЖЕТА

Пунктом 3 статьи 1 Проекта решения дефицит местного бюджета на 2026 год планируется в размере 0,0 тыс. рублей. На 2027 и 2028 годы дефицит планируется в сумме 0,0 тыс. рублей, что не превышает верхнего предела дефицита, установленного пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного Кодекса РФ.

Статьей 2 Проекта решения утверждаются источники внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения. Согласно приложению 1 к Проекту решения источники внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения на 2026 год сформированы в сумме 0,0 тыс. рублей, на 2027 год – 0,0 тыс. рублей, на 2028 год – 0,0 тыс. рублей, что соответствует размеру дефицита бюджета, предлагаемого к утверждению статьей 1 Проекта решения.

Требования статьи 96 Бюджетного кодекса РФ в части состава источников финансирования дефицита при формировании Проекта решения соблюдены.

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ДОЛГ

Пунктом 4 статьи 1 Проекта решения верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования Новоюласенский сельсовет соответствует ограничениям, установленным пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации и предлагается к утверждению в следующих объемах:

на 01.01.2027 в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей,

на 01.01.2028 – 0,0 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям – 0,0 тыс. рублей;

на 01.01.2029 – 0,0 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям – 0,0 тыс. рублей.

В абзаце 5 пункта 1 Постановления №65-п от 11.11.2025 года неверно указан временной период верхнего предела муниципального внутреннего долга, который должен, согласно статье 107 БК РФ, указываться по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода.

ПРОГРАММА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ГАРАНТИЙ

На 2026-2028 годы не планируется предоставление муниципальных гарантий.

Выводы:

1. Проект решения представлен в Контрольно-счетную палату с соблюдением срока и порядка, установленного статьей 22 решения Совета депутатов от 26.11.2021 №12/2 «О Положении о бюджетном процессе в муниципальном образовании Новоюласенский сельсовет Красногвардейского района Оренбургской области».

2. Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете в целом соответствует требованиям статьи 184.2 БК РФ и Положения о бюджетном процессе.

3. Налоговые доходы запланированы по данным главного администратора доходов бюджета Управления Федеральной налоговой службы по Оренбургской области.

Бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации соответствуют данным Проекта Решения Совета депутатов муниципального образования Красногвардейский район «О бюджете муниципального образования Красногвардейский район Оренбургской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», Проекта Закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

4. Согласно статье 169 Бюджетного кодекса РФ Проект решения составлен сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период. При составлении Проекта решения принцип сбалансированности бюджета соблюден.

5. Доходы местного бюджета на 2026 год предусмотрены Проектом решения в сумме 4872,9 тыс. рублей (на 2027 год – 5010,6 тыс. рублей, на 2028 год – 5158,4 тыс. рублей). Преобладающую долю доходов бюджета составляют собственные налоговые и неналоговые доходы (в структуре предусмотренных Проектом решения бюджетных назначений по доходам на 2026 год – 52,0%). Основную часть налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в прогнозируемом периоде обеспечат поступления от налога на доходы физических лиц, акцизов на нефтепродукты, единого сельскохозяйственного налога, на их долю в 2026 году приходится 86,7% всех налоговых и неналоговых доходов бюджета.

В 2026 году безвозмездные поступления в бюджет сельского поселения прогнозируются в размере 2341,3 тыс. рублей, что составляет 61,0% к утвержденным назначениям на 2025 год (2955,4 тыс. рублей).

6. Расходы местного бюджета на 2026 год предусмотрены Проектом Решения в сумме 4872,9 тыс. рублей, с уменьшением на 9,3% относительно общего объема расходов, утвержденных Решением о бюджете на 2025 год в первоначальной редакции (5371,2 тыс. рублей). Объемы условно утверждаемых расходов на плановый период соответствует требованиям абзаца восьмого пункта 3 статьи 184.1. Бюджетного кодекса РФ. В общем объеме расходов наибольшие доли приходятся на расходы на общегосударственные вопросы (в 2026 году – 39,6%), на национальную экономику (в 2026 году – 18,0%), культуру (в 2026 году – 21,0%) и межбюджетные трансферты (в 2026 году – 11,4%). Бюджетные ассигнования распределены по 7 разделам.

7. Проектом решения дефицит местного бюджета на 2026 год планируется в размере 0,0 тыс. рублей. На 2027 и 2028 годы в сумме 0,0 тыс. рублей.

8. В соответствии с пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ в Проекте решения устанавливается верхний предел муниципального внутреннего долга: - на 1 января 2027 года в сумме 0,0 тыс. рублей; - на 1 января 2028 года в сумме 0,0 тыс. рублей; - на 1 января 2029 года в сумме 0,0 тыс. рублей.

9. По содержанию Проекта решения отмечены недостатки, которые требуют устранения:

- в статье 20 отмечен нормативно правовой акт, утративший силу;
- в приложениях 3, 4 и 5 и в приложении 2 к Постановлению от 11.11.2025 года № 65-п название подраздела 0104 не соответствует Приказу Минфина России от 24 мая 2022 г. № 82н;

- в приложениях 4, 5, 6, 7, 8 и в Постановление администрации Новоюласенский сельсовета от 11.11.2025 года №64-п КЦСР 31.4.02.61080 не соответствует формулировке полномочий, обозначенной в «Соглашении о передаче администрацией муниципального образования Новоюласенский сельсовет Красногвардейского района Оренбургской области администрации муниципального образования Красногвардейский район Оренбургской области части полномочий в сфере градостроительной деятельности» от 14.11.2025 года б/н (правильная «Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных

районов на осуществление части полномочий администрации поселения в области градостроительной деятельности»);

- в приложении 8 Методика расчета объема межбюджетных трансфертов в части переданных полномочий по развитию системы градорегулирования в муниципальном образовании не соответствует представленной в приложении к соглашению от 14.11.2025 года № б/н; формулировка Методики неверная.

В реестре расходных обязательств перечислены не все нормативные правовые акты, устанавливающие расходные обязательства (статья 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

- в Постановлении администрации Новоюласенского сельсовета от 11.11.2025 года №63-п описание методики расчетов налоговых доходов не требует описание формул и не является корректным, так как администратором доходов выступает Федеральная налоговая служба.

Предложения:

Администрации муниципального образования Новоюласенский сельсовет:

1. Принять к сведению информацию, изложенную в тексте настоящего заключения;
2. Устранить замечания по Проекту решения;
3. Уточнить в приложении Постановления от 11.11.2025 года № 64-п и в приложениях 4, 5, 6, 7, 8 Проекта решения формулировку ЦСР 31.4.02.61080 - «Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов на осуществление части полномочий администрации поселения в области градостроительной деятельности»;
4. Пересмотреть и дополнить нормативные правовые акты в реестре расходных обязательств.

Совету депутатов муниципального образования Новоюласенский сельсовет

Проект решения Совета депутатов муниципального образования Новоюласенский сельсовет «О бюджете муниципального образования Новоюласенский сельсовет Красногвардейского района Оренбургской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» может быть рекомендован к рассмотрению после устранения замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Инспектор
Контрольно-счетной палаты

Н.С.Кирьякова